

Mitos y realidades del estado de bienestar

Rafael Muñoz de Bustillo

(Madrid, Alianza Editorial, 2019)

Las reflexiones sobre el devenir del estado de bienestar han ocupado un lugar central en el debate económico, político y sociológico en las sociedades desarrolladas desde la crisis de los años setenta del siglo xx. Deliberaciones que se han tornado más intensas durante las últimas décadas, de la mano de las tendencias globalizadoras y la revolución digital, al confrontar, por un lado, el cuestionamiento de la viabilidad de los estados de bienestar, en aras de su supuesta incompatibilidad con el crecimiento económico, y, por otro lado, la vulnerabilidad a la que se exponen sectores de la población cada vez más numerosos que demandan una adaptación de los mecanismos de protección social acorde a la actual realidad socioeconómica. La pandemia mundial por la COVID-19 decretada por la Organización Mundial de la Salud en marzo de 2020 hace que la obra que presentamos sea hoy aún más necesaria si cabe. La grave crisis sanitaria ha puesto en evidencia las enormes debilidades de los estados de bienestar para cumplir su función de proteger a los ciudadanos ante contingencias inesperadas; pero, al mismo tiempo, ha fortalecido significativamente una opinión pública hegemónica en favor de programas sociales y sistemas públicos de bienestar colectivo.

Bajo este contexto, Rafael Muñoz de Bustillo, desde una mirada global y holística, ofrece en *Mitos y realidades del estado de bienestar* una caja de herramientas para analizar, desde una perspectiva histórica, las actuales tendencias y desafíos a los que se enfrentan los diferentes modelos de estado de bienestar en las sociedades desarrolladas de rentas altas. Toda la obra se articula en torno a la definición de estado de bienestar como todos aquellos mecanismos públicos de protección genérica de la población frente a los riesgos consustanciales a la naturaleza humana y a la vida en una economía de mercado.

Retomando los planteamientos de Karl Polanyi, Muñoz de Bustillo esboza la evolución del estado de bienestar como resultado de un «doble movimiento»: un movimiento de desregularización del mercado bajo la premisa de que la economía puede desarraigarse de la sociedad, y un (contra)movimiento de protección pública frente a la dislocación social generada por la economía capitalista y los procesos de modernización. Los sucesivos ciclos de ese «doble movimiento» polanyiano sirven de guía a lo largo del libro para entender el abrupto desarrollo del estado de bienestar y las múltiples aristas de su encrucijada actual. El estado de bienestar siempre puesto en cuestión desde sus orígenes, pero el estado de bienestar siempre requerido desde principios del siglo xx —en los países occidentales— como único salvavidas tras las grandes crisis económicas y humanitarias.

La obra se estructura en tres grandes partes. En un primer bloque, se discuten los determinantes lógicos e históricos que explican la aparición de los estados de bienestar, se-

guidos de una descripción de las características de los diferentes modelos vigentes en la actualidad en los países de rentas altas. La segunda parte aborda los retos, tanto nuevos como viejos, a los que se enfrentan los diferentes sistemas de estado de bienestar. Sin duda, esta es la parte central del libro, basándose en una extensa colección de análisis y datos que apoyan todos los argumentos, en parte a modo de recopilación de las numerosas investigaciones que durante las últimas décadas ha llevado a cabo el autor. Por último, el tercer bloque se dedica a estudiar los cambios recientes del estado de bienestar a partir de un análisis comparado de cuatro países europeos con diferentes modelos: Alemania, Suecia, Reino Unido y España.

Desde una mirada sociológica, una de las principales virtudes del libro es la capacidad de complementar las dimensiones económica y política —que han sido, y siguen siendo, las disciplinas predominantes tanto en el estudio científico del estado de bienestar como en el diseño de políticas públicas— con la dimensión sociológica. El análisis sociológico de ese conjunto de instituciones sociales que gestionan el bienestar de la ciudadanía pone el foco de intereses, en primer lugar, en la estratificación social como parte integral del estado de bienestar en la medida en que, como expone Esping-Andersen (1990), puede reducir desigualdades sociales, pero también puede generar procesos de segmentación social. En segundo lugar, en la intersección de múltiples categorías sociales en el funcionamiento de los sistemas de bienestar. Y, en tercer lugar, en la investigación de la opinión pública sobre el papel y el funcionamiento del estado de bienestar, elementos fundamentales en la sostenibilidad de los modelos de protección social pública. En suma, el lector puede encontrar en sus páginas un sinfín de motivaciones para incentivar el desarrollo de una sociología del estado de bienestar, área de la disciplina que se revela tan necesaria en estos tiempos (Baranowski, 2019).

En este sentido, la obra va desgranando los elementos que cuestionan hoy esa capacidad de los Estados de protegernos conjuntamente frente a riesgos como el desempleo, la jubilación, la pobreza, la desconexión digital, los accidentes, las enfermedades, etc. Partiendo de la aceleración de los procesos de globalización y de la ya mencionada compatibilidad con el crecimiento económico, el autor aborda el análisis de los peligros a los que se enfrenta actualmente el estado de bienestar poniendo el énfasis en la dinámica y la estructura social, además de en la financiación y sostenibilidad de los distintos programas.

Un primer reto, al que se dedica el capítulo 6, es el proceso de envejecimiento poblacional o *global ageing*. En una época en la que impera la posverdad y la instrumentalización de la demografía —como se analiza en el libro editado por Andreu Domingo (2018)—, Rafael Muñoz de Bustillo se suma a la tarea de trazar los efectos de los cambios demográficos no como amenaza o catástrofe, como sucede cuando se emplean expresiones como «invierno demográfico», sino como un elemento angular en la necesaria reformulación de los diferentes modelos de bienestar. Dos aspectos destacan en esta parte del análisis, por un lado, la suficiencia futura del sistema de pensiones poniendo el acento no solo en el gasto, sino también en los ingresos favorecidos por un aumento de la productividad vía innovación tecnológica. Por otro lado, los efectos positivos de la inmigración internacional sobre el estado de bienestar, tanto por su aporte a la población económicamente activa mientras hacen un uso menor o igual de los beneficios del sistema, como por el «efecto oculto» que supone la aportación de los inmigrantes al sector de cuidados a personas dependientes.

Un segundo reto que se subraya en la obra es la desigualdad de género y los nuevos modelos familiares (capítulo 7). El estado de bienestar fue construido desde una óptica patriarcal que imponía una doble discriminación de las mujeres: una menor incorporación al mercado de trabajo y, por ende, una menor protección social y casi siempre vinculada a lazos familiares. La revolución reproductiva, y la consecuente incorporación de la mujer al mercado de trabajo, obligan a una adaptación de los programas sociales como respuesta a esa nueva realidad. El libro esboza algunas de las líneas de respuesta que puede dar el estado de bienestar, por ejemplo, la mayor regulación y apoyo a las tareas de cuidados, formales e informales, que llevan a cabo otros agentes sociales cubriendo un papel muy importante del bienestar, estando notablemente feminizado este sector del «cuidadoriado» como explica M.^a Ángeles Durán (2018). Pero también poniendo el interés en políticas que favorezcan la mejor conciliación entre vida laboral y vida personal, y la corresponsabilidad de género en los cuidados.

Otro de los retos que conviene mencionar es la digitalización y sus consecuencias laborales (capítulo 8). Las nuevas dinámicas del mercado de trabajo y la automatización/robotización se han traducido en un aumento de la polarización del mercado de trabajo entre un segmento superior con alta calidad de empleo y un segmento inferior caracterizado por precariedad, temporalidad, parcialidad, desempleo, etc. A partir de esas tendencias, el autor reflexiona sobre los nuevos mecanismos públicos de reparto de la mayor productividad generada por la 4.^a Revolución Industrial, como son cierta desmercantilización de la fuerza de trabajo, educación digital y formación a lo largo de toda la vida laboral, políticas de complemento de rentas como los programas de renta básica universal o renta mínima vital, etc.

Pese al repaso de los principales peligros a los que se enfrenta el estado de bienestar, se echa en falta tratar más a fondo los retos que supone la emergencia climática y la conservación del medio ambiente, riesgos globales fuertemente vinculados con la salud de la población y el futuro de la economía. Precisamente propuestas como las del *New Green Deal* («Nuevo Pacto Verde») abogan por una reorientación de la intervención pública ante la necesidad de poner en marcha planes de estímulo económico que favorezcan una reconversión verde de la economía y programas eficientes para combatir los nuevos mecanismos de exclusión social (Tejero y Santiago, 2019).

Concluye Muñoz de Bustillo que el estado de bienestar puede crecer en ausencia de crecimiento económico, pero en base a profundos cambios en la redistribución de las rentas. Parafraseando a Keynes (1936), el necesario replanteamiento al que se enfrenta el estado de bienestar no reside en las nuevas ideas sino en escapar de las viejas. Este extenso y detallado estado de la cuestión sobre el devenir de los modelos de bienestar arroja luz a un debate tantas veces empañado por infinidad de estereotipos. El libro es especialmente necesario ante la imprescindible tarea de reforzar y actualizar los pilares del estado de bienestar y del diseño de políticas públicas. Finalmente, como se menciona en las conclusiones, la fortaleza del estado de bienestar depende fundamentalmente del apoyo o lealtad de la población, en la medida en que los ciudadanos pongan en valor su funcionalidad y eficiencia para lograr una protección colectiva ante riesgos previstos e imprevistos.

por Rafael GRANDE
Universidad de Málaga
rgrande@uma.es

Bibliografía

- Baranowski, Mariusz (2019). «The Struggle for Social Welfare: Towards an Emerging Welfare Sociology». *Society Register*, 3(2): 7-19. <https://doi.org/10.14746/sr.2019.3.2.01>
- Domingo, Andreu (ed.) (2018). *Demografía y postverdad. Estereotipos, distorsiones y falsedades sobre la evolución de la población*. Barcelona: Icaria Editorial.
- Durán, María Ángeles (2018). *La riqueza invisible del cuidado*. València: Universitat de València.
- Esping-Andersen, Gøsta (1990). *The Three Worlds of Welfare Capitalism*. Cambridge: Polity Press.
- Keynes, John M. (2017 [1936]). *Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero*. Madrid: Fondo de Cultura Económica.
- Tejero, Hector y Santiago, Emilio (2019). *¿Qué hacer en caso de incendio? Manifiesto por el Green New Deal*. Madrid: Capitan Swing.

Capitalismo cool, turismo y control del espacio urbano

Jorge Sequera

(Madrid, Catarata, 2020)

Los estudios sobre gentrificación han experimentado un importante desarrollo en el ámbito de la sociología urbana durante los últimos años. Sin embargo, la interpretación de sus causas y efectos sigue siendo tema de discusión, especialmente desde la emergencia de nuevos procesos interrelacionados como la turistificación. En este contexto, el trabajo *Capitalismo cool, turismo y control del espacio urbano* aparece como una valiosa guía de aproximación al conocimiento de estos fenómenos. Redactado por Jorge Sequera, profesor de la UNED e investigador principal del proyecto «Like a local Project», la obra reflexiona sobre algunos de los principales elementos que caracterizan los fenómenos de la gentrificación y la turistificación.

El texto reseñado en este artículo se estructura en cuatro capítulos diferentes. El primer capítulo, «¿Qué es la gentrificación?» constituye una introducción al fenómeno de la gentrificación. Sequera conceptualiza la gentrificación, concibiéndola como un proceso caracterizado por cuatro rasgos fundamentales: 1) la reinversión de capital; 2) la entrada de grupos sociales de ingresos más altos; 3) los cambios en el paisaje urbano; 4) el desplazamiento de los grupos sociales de ingresos bajos (Sequera, 2020: 13).

A partir de su definición, el texto, un trabajo eminentemente teórico y conceptual, aborda las distintas dimensiones económica, social, cultural y simbólica que caracterizan al fenómeno, haciendo un recorrido por las diferentes tradiciones sociológicas que han abordado su análisis a lo largo de la historia. Los elementos característicos de la gentrificación son desarrollados de forma consistente, si bien la exposición realizada adolece de la ausencia de ejemplos empíricos que ratifiquen estadísticamente las descripciones presentadas en el marco teórico. En este sentido, un breve análisis cuantitativo acerca de las ca-